

lecciones aprendidas en la CONSTRUCCIÓN DE MECANISMOS NACIONALES

En la edición del 2016 del Cuadernillo de Mecanismos Nacionales, se argumentó que un Mecanismo para la prevención de crímenes atroces no necesariamente tiene que estar institucionalizado dentro de un estado para llevar a cabo su mandato. Aunque esto sigue siendo válido, se ha vuelto igualmente evidente que la falta de un presupuesto oficial proveniente de un estado funciona como una barrera de largo plazo a la planeación programática sostenida.

En países donde los obstáculos burocráticos, políticos o relacionados al conflicto previenen su inmediata institucionalización, los Mecanismos Nacionales son forzados a desarrollar métodos para encontrar los recursos necesarios para continuar con sus labores. Esto ha resultado frecuentemente en la formulación de asociaciones o proyectos colaborativos con organizaciones externas, especialmente las que representan la sociedad civil nacional e internacional, lo cual es un componente esencial del trabajo de prevención de atrocidades. Sin embargo, para muchos de los Mecanismos que carecen de la seguridad de fondos estatales sostenidos, la habilidad para desarrollar planes de trabajo a largo plazo es severamente reducida.

Además de estas lecciones, que han sido deducidas del trabajo de los Mecanismos evaluados el año anterior, la siguiente lista de consideraciones sigue siendo relevante para cualquier estado que esté trabajando para desarrollar o fortalecer sus Mecanismos Nacionales.



MANDATO

El establecimiento de un Mecanismo Nacional con frecuencia requiere que un gobierno tome una posición fuerte de política pública para promover la prevención de atrocidades como una prioridad nacional. Esta toma de posición es importante para las acciones de los Mecanismos, que pueden ser proyectadas como una posición de política pública.



MEMBRESÍA

La cuestión principal a considerar es, ¿cuáles representantes del gobierno y la sociedad deberían estar representados y por qué? AIPR hace un llamado a la membresía más comprehensiva posible que incluya a sectores no gubernamentales. Las organizaciones de la sociedad civil son socios clave en la búsqueda de una agenda de prevención, ya sea en capacidad formal de asesoría o con posiciones deliberativas dentro del Mecanismo.



ESTRUCTURA

Es importante considerar tanto los aspectos verticales como los horizontales cuando se está constituyendo un Mecanismo Nacional. Los Mecanismos requieren de una integración horizontal porque todas las áreas relevantes del gobierno estar incluidas. También deben ser integrados verticalmente porque los Mecanismos pueden definir políticas que deben ser implementadas por distintos agentes sociales en la administración nacional, así como por poderes regionales y locales. Aunque esta correlación es más fácil de apreciar en los estados federados, no es exclusiva a estos.



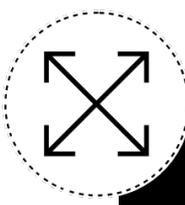
OBJETIVO

Es importante hacer énfasis en el objetivo de los Mecanismos Nacionales que es diseñar políticas nacionales unificadas para la prevención del genocidio y otros crímenes atroces, con un énfasis en la prevención a contracorriente. Esto significa que los Mecanismos Nacionales aspiran a confrontar los pasos que llevan a la perpetración de atrocidades o, lo que es lo mismo, a tomar medidas antes de que existan víctimas de crímenes atroces.



FUNCIÓN

Los Mecanismos Nacionales tienen tres funciones principales. Primero, deben diseñar, implementar y coordinar políticas nacionales. Sin embargo, anteriormente deben llevar a cabo una evaluación de las fortalezas y debilidades del sistema desde una perspectiva de prevención de atrocidades. Idealmente, los resultados de esta evaluación definirán áreas para el trabajo posterior. La tercera función de los Mecanismos Nacionales la de abordar a funcionarios públicos, fuerzas de seguridad y la ciudadanía por medio de iniciativas de educación y concientización para la prevención de atrocidades masivas.



PRODUCTOS

Existe una necesidad constante de generar insumos concretos para mantener el ímpetu institucional. Estos insumos incluyen capacitaciones, estrategias nacionales, foros interministeriales y otras programaciones. El Mecanismo Nacional debe proyectar un valor agregado constantemente para asegurar su sostenibilidad.



IMPACTO

Idealmente, un método de evaluación del impacto debería ser integrado en el proceso del establecimiento de un Mecanismo Nacional. Además, el Mecanismo debería ser flexible en modificar su plan de trabajo para tomar en cuenta los resultados de esta evaluación.



PRESUPUESTO

Pese a que la asistencia internacional es útil en el corto plazo, los Mecanismos Nacionales deben volverse auto-sostenibles. Esto requiere la inclusión del Mecanismo en el presupuesto nacional. Este paso constituye una indicación verdadera de la importancia que un gobierno nacional le otorga al establecimiento de un Mecanismo Nacional.