

Un trayecto de aprendizajes, retos y transformaciones

**Programa de Justicia Juvenil Restaurativa
de la Fundación Terre des hommes
Lausanne en el Ecuador**

CAPITALIZACIÓN DE EXPERIENCIAS

RESUMEN EJECUTIVO



Terre des hommes

Ayuda a la infancia.

**Capitalización de experiencias
del programa de justicia juvenil restaurativa
de la fundación Terre des hommes en el Ecuador**

Un trayecto de aprendizajes, retos y transformaciones
RESUMEN EJECUTIVO

© 2024 Terre des hommes

Edición única, 200 ejemplares impresos, febrero de 2024

Fundación Terre des hommes - Lausanne (tdh.org)
Delegado Multipaís: Gheorghe Vlajie / gheorghe.vlajie@tdh.org
Operations Deputy Manager - Latin America: Chris Chenavier /
chris.chenavier@tdh.org

Fundación Terre des hommes Ecuador (<https://tdh-latam.org/>)
Coordinadora general de proyectos: Verónica Polit Chiriboga /
(593) 99 800 5810 / veronica.polit@tdh.org
Equipo técnico: Martín Estrella, Pablo Coloma, Felipe Gómez,
Mateo Puruncajas y Carolina Jiménez
Equipo administrativo: Marisol Iza y Verónica Rojas

Zonacuario, Comunicación con Responsabilidad Social Cía. Ltda.
www.ele.com.ec

Consultora líder: Aracelly Díaz
Consultora asociada: Mónica Hernández
Equipo creativo: Mario Díaz, Sebastián Ortiz
y María del Pilar Jaramillo
Equipo administrativo: Alejandro Bustos, Karina Hernández
y Estefanía Cruz

Fotografías: Carolina Jiménez y Pablo Coloma

Impresión: Ecuamag

Al utilizar este material, sírvase citarlo de la siguiente manera:

FUNDACIÓN TERRE DES HOMMES ECUADOR. *Capitalización de experiencias del programa de Justicia Juvenil Restaurativa de la Fundación Terre des hommes en el Ecuador. Resumen ejecutivo.* Zonacuario-Ecuamag. Quito, 2024.



Terre des hommes

Ayuda a la infancia.



© Taty Carolina Jiménez

A manera de preámbulo

El presente documento presenta, de manera sintética, los contenidos que son abordados con mayor extensión y exhaustividad en el documento técnico completo de la **Capitalización de experiencias del programa de Justicia Juvenil Restaurativa de la Fundación Terre des hommes en el Ecuador.**



Terre des hommes
Ayuda a la infancia.

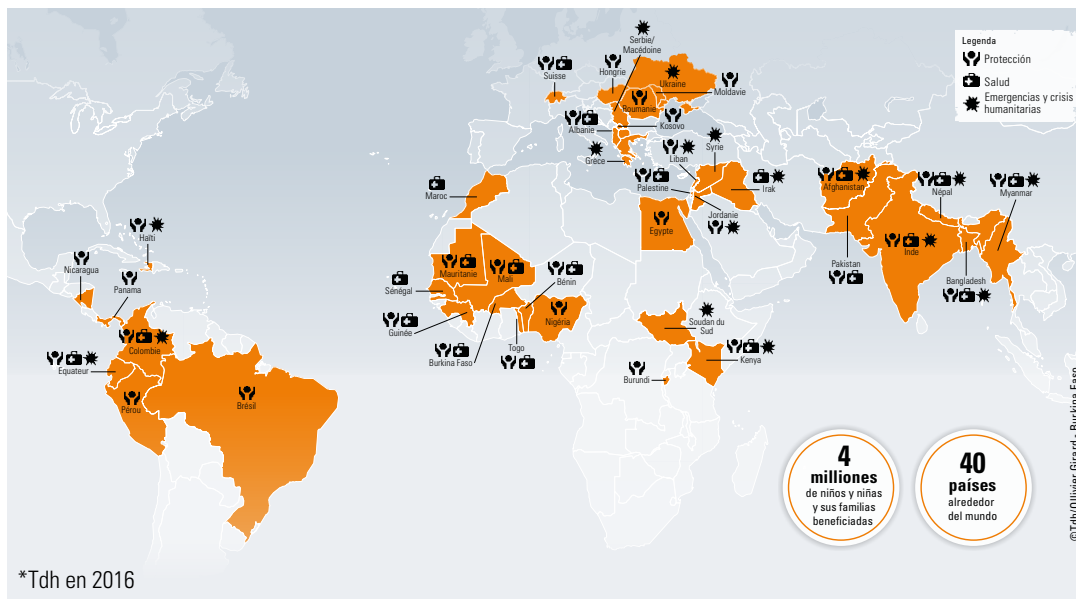
Hemos considerado la conveniencia de poner en sus manos este resumen, con la expectativa de despertar su interés en conocer más a fondo las particularidades de este trayecto de doce años de trabajo conjunto con el Estado Ecuatoriano, las agencias de cooperación colegas y las instituciones de la sociedad civil, en el abordaje de algunas de las problemáticas más complejas de la realidad nacional y regional contemporánea: **la situación de las y los jóvenes más vulnerables; la violencia; la delincuencia juvenil; la captación de niños y niñas por parte de grupos de delincuencia organizada; la realidad de adolescentes en conflicto con la ley, la asunción de sus responsabilidades frente a las personas afectadas; y la reintegración luego del cumplimiento de las medidas privativas y no privativas de la libertad.**

En este tiempo, hemos hecho esfuerzos por apoyar **la vigencia del principio de especialidad, y la instalación y consolidación del enfoque restaurativo en la normativa, los procedimientos, la atención y los procesos de reintegración de las y los adolescentes infractores**, porque estamos convencidos de que dicho marco conceptual y metodológico ofrece respuestas estructurales, concretas, viables, justas y sostenibles.

En las siguientes páginas, usted encontrará alusiones a los materiales que hemos desarrollado en diversas épocas, con el solo fin de despertar su curiosidad y dirigir su atención al repositorio temporal creado para consultas más profundas. Dichos materiales consisten en múltiples publicaciones desarrolladas en trabajo conjunto con autoridades en diversos períodos, además de herramientas formativas y metodológicas, videos, pódcast y testimonios varios.

Luego de estos años de incidencia, asesoría técnica y acompañamiento permanente a actores del sistema de justicia, podemos asegurar que este material resultará útil para el trabajo interdisciplinario, además de motivador para las múltiples y desafiantes tareas que aún deben ser atendidas.

Sobre Terre des hommes - Lausanne (Tdh-L)



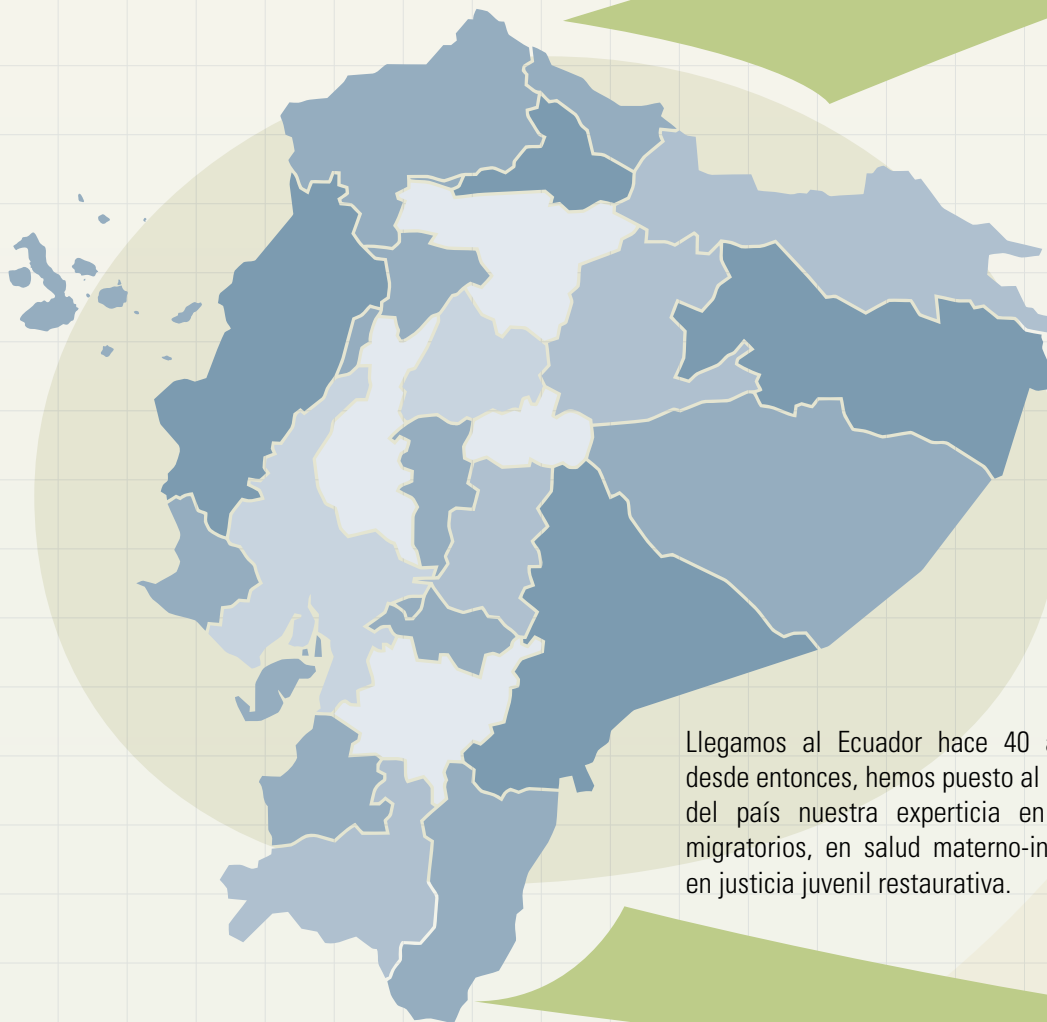
Somos una organización no gubernamental suiza, sin fines de lucro, independiente, neutral e imparcial, fundada en 1960, que trabaja por la promoción y realización efectiva de los derechos de los niños y las niñas.

Buscamos propiciar un cambio significativo y duradero en la vida de la población más joven y en mayor riesgo, garantizando su bienestar, coadyuvando a su protección, y fomentando su participación y empoderamiento. Trabajamos en contextos frágiles y zonas de conflicto, así como en entornos más estables.

Hemos implementado programas de protección y atención a crisis humanitarias alrededor del mundo, con cobertura de más de cuatro millones de niños y sus familias, en cerca de 40 países.

En Latinoamérica, específicamente en Colombia y Ecuador, hemos llevado adelante proyectos de protección; justicia juvenil restaurativa; migración de niños, niñas y adolescentes; salud materno-infantil y sistemas de protección de la infancia.

Terre des hommes en el Ecuador



Llegamos al Ecuador hace 40 años y, desde entonces, hemos puesto al servicio del país nuestra experiencia en temas migratorios, en salud materno-infantil y en justicia juvenil restaurativa.



**Proyecto de
Salud Materno-
Infantil**

3000
familias
favorecidas

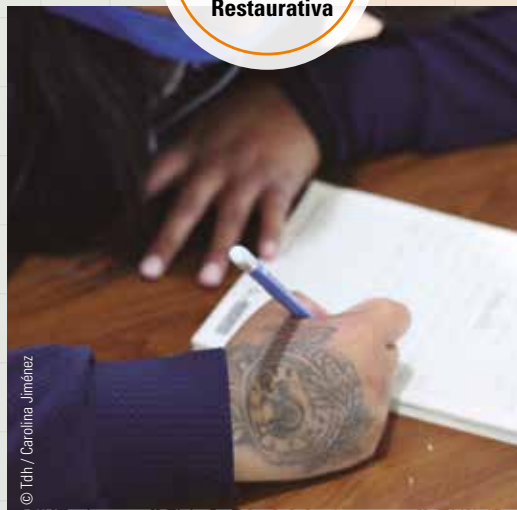


© Tth / Carolina Jiménez

Para esta fecha de retiro de nuestra delegación, culminamos la ejecución del **Proyecto de Salud Materno-Infantil**, en el cantón Cotacachi, que buscó mejorar la salud de las mujeres embarazadas, las madres y los niños menores de cinco años, y disminuir su mortalidad, en 45 comunidades indígenas, que comprenden 3000 familias.



**Proyecto de
Justicia Juvenil
Restaurativa**



© Tth / Carolina Jiménez

Al mismo tiempo, procedemos a la conclusión del **Proyecto de Justicia Juvenil Restaurativa** que, desde 2012, colaboró con instituciones públicas y privadas en la prevención de la delincuencia juvenil y en el fortalecimiento del sistema especializado de justicia juvenil con enfoque restaurativo, a través de la incidencia y el desarrollo de modelos, procesos, herramientas y formación de operadores de justicia.



Terre des hommes
Ayuda a la infancia.

El programa de Justicia Juvenil Restaurativa de Terre des hommes en el Ecuador

Durante este tiempo, hemos trabajado para apoyar al sistema de justicia juvenil en los siguientes ámbitos:



- Trabajo coordinado con el Consejo de la Judicatura, el Servicio Nacional de Atención Integral a Personas Adultas Privadas de la Libertad y a Adolescentes Infractores (SNAI), la Fiscalía General del Estado, la Defensoría Pública, la Defensoría del Pueblo, el Consejo para la Igualdad Intergeneracional y la Policía Nacional, en el desarrollo e implementación de programas de formación para el personal de dichas entidades, con el fin de reforzar sus competencias técnicas y facilitar la colaboración interinstitucional e intersectorial.



- Fortalecimiento de las instituciones públicas, a través de la formación y desarrollo de modelos y otras herramientas técnicas con enfoque restaurativo.



- Elaboración, aprobación y publicación de herramientas técnicas, tales como modelos, guías, manuales y otros documentos, para la consolidación de los procesos institucionales.



- Interlocución con el Estado, para lograr sostenibilidad.



- Promoción del enfoque restaurativo, de manera coherente y consistente en cada etapa del proceso, a través de la creación de procesos intra e interinstitucionales.



© Tdh / Carolina Jiménez

Los aprendizajes

Un trabajo como el desarrollado por el equipo de Tdh conlleva, necesariamente, una serie de vivencias, intercambios y anécdotas tan intensas como variadas.

Resumimos lo aprendido en este período en las siguientes frases, todas las cuales están desarrolladas y argumentadas en el documento técnico:



- La justicia restaurativa no puede ser un mero discurso lleno de tecnicismos, es necesario involucrarse en la vida de las y los adolescentes, con sus particularidades y peculiaridades.

- El proceso de incidencia debe realizarse con las autoridades de más alto nivel de los Estados; pero lo fundamental es trabajar con los equipos que tienen un encuentro cercano con las y los adolescentes, para lograr una verdadera sensibilización y compromiso.





© Tdh / Pablo Coloma

- Las estrategias formativas pueden surgir para atender las necesidades detectadas, pero deben convertirse en procesos de co-creación de un modelo sostenible y articulado, para la verdadera transformación hacia una justicia juvenil con enfoque restaurativo.

- La responsabilidad penal de un adolescente no es solamente suya; lo es también de su entorno y del Estado.



© Tdh / Pablo Coloma

- Solo un verdadero acompañamiento, que combine lo técnico con lo emocional, en el marco del respeto irrestricto, puede generar un proceso sostenible de reintegración.



© Tdh / Pablo Coloma

El impacto

Consideramos más pertinente hablar de impactos, pues las influencias y transformaciones han sido múltiples y han variado en el tiempo, de acuerdo a los énfasis dados por los socios, aliados y contrapartes, así como por el ritmo que marcaban las coyunturas.

Mencionamos algunos y, nuevamente, le invitamos a revisar el informe ampliado para mayor profundización. De hecho, en el documento técnico constan los impactos categorizados por cada institución del sistema de justicia juvenil, lo que permite comprender el camino recorrido:



1. Desde Tdh, introducimos en el Ecuador **una nueva comprensión sobre las y los adolescentes en conflicto con la ley penal**, y sobre el rol del Estado, la sociedad y la familia frente a ellos. Adicionalmente, hemos propugnado que se vaya más allá de prácticas restaurativas, para arribar a un verdadero **enfoque restaurativo**, con todas las dimensiones conceptuales, metodológicas, políticas, legislativas e institucionales que eso implica.

2. Hemos construido, conjuntamente con nuestros socios, aliados y contrapartes, **una respuesta consistente y fundamentada a las concepciones y prácticas alineadas con posturas de “la mano dura”** que desoyen la voz de las y los adolescentes, y desatienden sus mandatos de protección, amparo y generación de bienestar integral.
3. Sin duda, los logros que más nos enorgullecen tienen que ver con **jóvenes vidas transformadas y enrumbadas en un proyecto prometedor y factible**, que permite trascender la mera supervivencia para aportar sentidos y propósitos vitales.
4. Hemos aportado a la **comprensión psicosocial de la adolescencia por parte de los operadores de justicia**, con un espectro amplio, con perspectivas adecuadas y marcos teóricos contemporáneos.



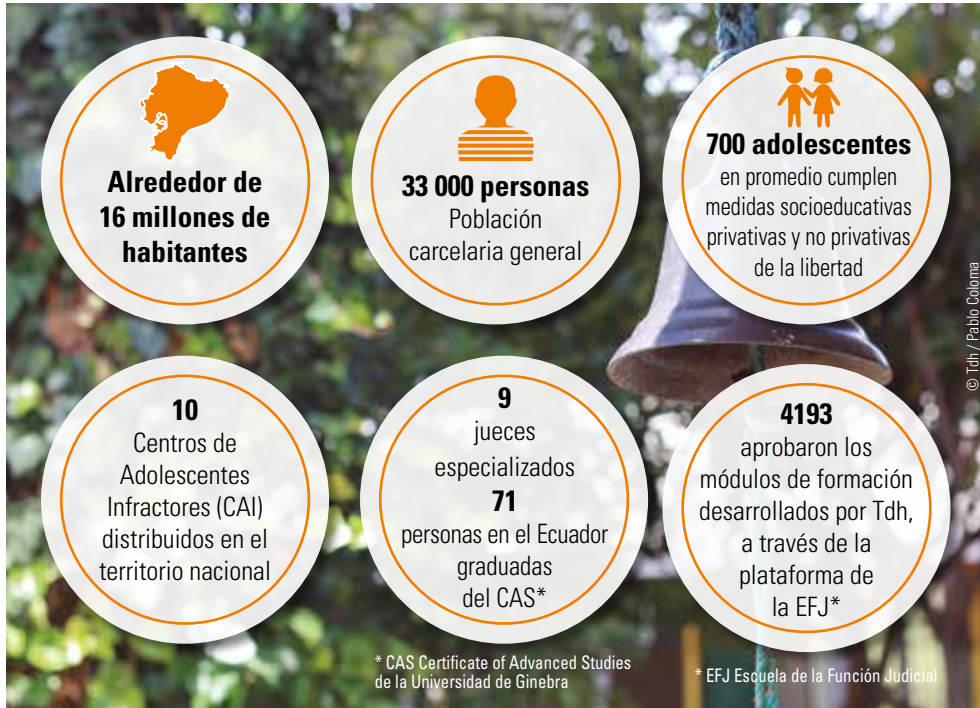
5. Además, hemos impulsado **cambios significativos en la atención a los adolescentes infractores**; ahora, existe la perspectiva del camino a seguir para continuar reduciendo la población en los CAI y para implementar mecanismos que miren a las y los adolescentes en conflicto con la ley tanto como a las personas que resultaron directamente afectadas por los actos delictivos.

6. El trabajo técnico de nuestro equipo en la construcción del **Modelo de Atención Integral Restaurativo** ha permitido un conocimiento especializado y una estructura a la atención de los adolescentes en el sistema.
7. Tdh ha ejecutado **estrategias de incidencia y litigio estratégico**, además de intervenciones jurídicas mediante la figura de presentación de *Amicus Curiae*, en procesos presentados ante la Corte Constitucional, en relación con los derechos de los niños, niñas y adolescentes, así como en discusiones para reformas legales.
8. Hemos estado presentes a lo largo de varios mandatos presidenciales y hemos sido testigos de transformaciones de diversa naturaleza y magnitud, tanto en avances como en lamentables retrocesos, lo que nos permite tener **una memoria histórica de los procesos**, para su seguimiento y continuidad.
9. Actualmente, somos reconocidos como **expertos en el ámbito de la justicia juvenil**, con aportes valorados por la sociedad y reconocidos por las instituciones.
10. Como fundación, hemos dado un apoyo importante para la **creación de las dos unidades judiciales modelo**, ya inauguradas en Quito y Guayaquil, que brindan una atención especializada, con enfoque restaurativo.
11. Hemos privilegiado el **apoyo técnico**, para desarrollar módulos y procesos de formación dentro de la Función Judicial, **becas de formación y procesos diversos de capacitación**, presenciales y en línea.



Algunas cifras relevantes

Ecuador 2024



No somos muy adeptos a presentar cifras estadísticas, tan cambiantes como sensibles.

Nos gusta, más bien, pensar que hemos tocado vidas: no solo de las y los adolescentes por los que trabajamos, sino también de profesionales, cuyas carreras y prácticas se han visto transformadas por la sensibilización, la perspectiva ampliada y fortalecida conceptual y metodológicamente por el enfoque restaurativo.

Los frutos por los que pueden conocernos

Les invitamos muy especialmente a escuchar los testimonios de las y los adolescentes de nuestro programa, disponibles en el repositorio de materiales, tanto en formato audiovisual, como pódcast. Creemos que nadie puede dar fe de nuestro trabajo mejor nuestros “guaguas”.

También dejamos disponibles y para el libre acceso varias guías, modelos y protocolos específicos, desarrollados con nuestras contrapartes, con diversos abordajes y fines, de naturaleza interdisciplinaria y acordes a nuestra realidad.

Y, como colofón de nuestro trabajo, les invitamos a conocer el innovador ejercicio de prevención que realizamos recientemente con los colegas de Zonacuario, a través de una edición especial de ¡elé! coleccionable que, acompañado de una guía para docentes y mediadores, nos permitió cumplir el sueño de brindar herramientas para el diálogo franco y adecuado con los niños y niñas.



"Saber decir adiós es crecer"

Efectivamente, como equipo hemos debido transitar el camino del cierre de operaciones regionales decidido desde la sede de Terre des hommes en Lausanne, lo cual no ha sido fácil.

Consideramos que este proceso es sincrónico con los tiempos de cambio que se avizoran en el mundo, en la región y en nuestro país.

Hemos reflexionado, recordado y ponderado lo vivido, no solo a nivel profesional sino humano, y ahora sabemos que nuestro compromiso se encuentra intacto y nuestra voluntad lista para aportar desde otros espacios.

Resaltamos estos logros que consideramos notables:

1

La co-construcción del **Modelo de Atención Integral Restaurativo**, con la participación de las instituciones del sistema de justicia y aprobado por el SNAI;

2

La presentación de aportes a través del *Amicus curiae*, en el proceso que derivó en la **Sentencia No. 9-17-CN19 de la Corte Constitucional** (entre otras), por la cual todas las instituciones, las normas y las personas que trabajan con adolescentes deben ser especializadas;

3

La participación en las mesas de trabajo para las reformas al Código Orgánico de la Niñez y la Adolescencia, especialmente el Libro 4, sobre justicia juvenil, y la creación de la Comisión Permanente Protección Integral a Niños, Niñas y Adolescentes de la Asamblea Nacional.



Acceda a todos los materiales derivados de la Capitalización de experiencias, a los documentos técnicos y a otros recursos complementarios, en audio y video, a través del siguiente código QR:



© Tdh / Carolina Jiménez



*Todavía hay mucho por hacer...
¡seguro nos encontraremos en el camino!*



Terre des hommes

Ayuda a la infancia.